



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2467 /DPSG  
DATA 06.10.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
L. 474, 13.10.2008

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33 din 27/05/1994, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnii senatori Sabin Cutaș și Marius Marinescu și de domnul deputat Gabriel Vlad Hogeia din Grupurile parlamentare ale PC (Bp. 252/2008).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică*, astfel încât clădirile și terenurile necesare funcționării *piețelor agroalimentare să fie de utilitate publică, în vederea stopării fenomenului de distrugere a piețelor.*

### **II. Propuneri și observații**

1. *Exproprierea*, în înțelesul prevederilor Constituției și ale Legii nr. 33/1994, semnifică cedarea dreptului de proprietate privată statului, în vederea realizării unor lucrări care servesc unor utilități publice, după o prealabilă și justă despăgubire. Cauzele de utilitate publică sunt cele prevăzute în art. 6 din Legea nr. 33/1994.

Pe de altă parte, *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*, încadrează în categoria bunurilor ce aparțin domeniului public al comunelor, orașelor și municipiilor, piețele publice,

comerciale, târgurile, oboarele. Administrarea piețelor revine consiliilor județene, respectiv, consiliilor locale.

2. În conformitate cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață și Hotărârii Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, „piețele agroalimentare sunt structuri de vânzare destinate comercializării legumelor, fructelor, laptelui și produselor din carne, ouălor, mierii și produselor apicole, etc.”*

Prin Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 se prevede că zonele publice pentru exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață sunt delimitate de către autoritățile publice locale în conformitate cu planurile de urbanism general. Autoritățile publice locale stabilesc tipul de comerț, cu consultarea asociațiilor comercianților și a consumatorilor potrivit actelor normative în vigoare. Zonele publice pot fi administrate direct de către administrația locală sau de către întreprinzătorii privați în condițiile prevăzute de lege.

3. În opinia noastră, se face o confuzie între cauzele de utilitate publică, pentru care un bun proprietate privată urmează a fi transferat în domeniul public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale și bunuri ce sunt deja catalogate proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale. Ceea ce doresc de fapt inițiatorii acestei propuneri legislative este interzicerea desființării piețelor și construirea, în locul acestora, a unor imobile noi.

Astfel cum am precizat anterior, administrarea piețelor revine în sarcina consiliilor locale și județene. Privită atât din prisma principiului autonomiei locale, cât și al descentralizării, gestionarea bunurilor din domeniul public ce aparțin unităților administrativ-teritoriale implică competență exclusivă a acestora în administrarea bunurilor, având dreptul de a decide, de exemplu, concesiunea sau închirierea acestora, darea lor în administrarea regiilor autonome și instituțiilor publice, darea în folosință gratuită, pe termen limitat, a bunurilor mobile și imobile proprietate publică locală ori județeană, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică ori serviciilor publice.

Dacă, însă, intenția a fost de a se realiza o expropriere de imobile, necesare construcțiilor de obiective de administrație publică (printre care s-ar încadra și piețele agroalimentare), atunci urmează a fi respectate întocmai etapele prevăzute de Legea nr. 33/1994. Astfel, în deplin acord și cu dispozițiile constituționale, nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o


cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreptă și prealabilă despăgubire. Declararea utilității publice se face numai după efectuarea unei cercetări prealabile și condiționat de înscrierea lucrării în planurile urbanistice și de amenajare a teritoriului, aprobate conform legii, pentru localități sau zone unde se intenționează executarea ei. După declararea utilității publice, trebuie nominalizat expropriatorul și precizată sursa de finanțare a lucrării. Art. 21 din Legea nr. 33/1994 stipulează că asupra soluționării cererilor de expropriere decide tribunalul județean sau Tribunalul Municipiului București în raza căruia este situat imobilul propus pentru expropriere.

4. Menționăm că noțiunea de „*piețe agroalimentare sociale*” nu este reglementată prin niciun act normativ în vigoare în acest moment și nici inițiatorii nu au definit această noțiune.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului